

F.F. URGENT

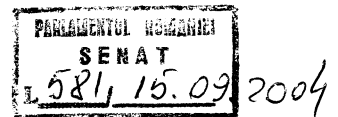


GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

București, 14.09.2004
Nr. 5560/DRP

Domnule secretar general,



Vă transmitem, alăturat, adresa Ministerului Integrării Europene nr. 13424/AP/13.09.2004, cuprinzând observații și propuneri la *proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 75/2004 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiilor publice*, pentru care Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Senatului a întocmit Raportul nr. 951/08.09.2004, cu rugămintea de a dispune măsurile ce se impun.

Precizăm că proiectul de lege susmenționat face parte din **Programul legislativ prioritar pentru integrarea în Uniunea Europeană**, pe semestrul II 2004.

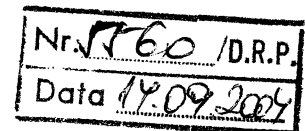


Constantin Sava,

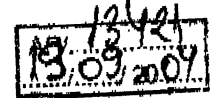
Serban Nicolae

ministru delegat pentru relația cu Parlamentul

Domnului **Constantin Sava**
secretar general al Senatului



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL INTEGRĂRII EUROPENE



Stimate domnule Secretar de Stat,

Ca urmare a analizei raportului elaborat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Senatului asupra proiectului de *Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 75/2004 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice*, vă transmitem următoarele :

Una dintre rațiunile adoptării Ordonanței nr. 75/2004 a fost modificarea articolului 41 din OUG nr. 60/2001, în sensul exprimării prețului din propunerea financiară a ofertantului atât în lei, cât și în euro. După cum se arată în Expunerea de motive la proiectul Legii de aprobare a Ordonanței, "situația actuală a economiei naționale determină apariția unor factori imprevizibili care, acționând asupra prețurilor de producție, afectează în mod indirect prețul contractului de achiziție publică, aducând agentul economic în imposibilitatea de a mai putea să-și onoreze obligațiile contractuale la un preț ferm în lei". Pentru a se evita astfel de situații, s-a stabilit, ca excepție de la regula potrivit căreia prețul este ferm în lei pentru contracte a căror perioadă de îndeplinire este mai mică sau egală cu 12 luni, posibilitatea părților de a revizui acele elemente ale prețului care au suferit modificări datorită unor circumstanțe care nu puteau fi prevăzute la momentul încheierii contractului.

În contractele de achiziții publice trebuie făcută distincția între momentul prealabil încheierii contractului, când autoritatea contractantă are posibilitatea de a alege oferta cea mai avantajoasă fie din punct de vedere al prețului fie din alte considerente de ordin economic, și perioada ulterioară încheierii contractului, care se poate extinde pe o durată mai lungă de timp .

În cazul în care pe parcursul derulării contractului împrejurările și/sau condițiile economice existente la momentul încheierii sale se modifică, e normal ca și prețul inițial stabilit să fie ajustat în funcție de fluctuațiile monedei naționale față de moneda de referință. Aceasta nu înseamnă o modificare aleatorie sau discreționară a prețului ci o corectare a acestuia astfel încât să fie conform cauzei contractului. În caz contrar, contractantul ar înregistra o pierdere, oferind autorității contractante o prestație în schimbul unui preț valoric mai mic decât cel avut în vedere la data încheierii contractului.

Domnului Teodor BOBIȘ
Secretar de Stat
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul

Or, astfel cum a fost subliniat în jurisprudența Curții de Justiție a Comunităților Europene, reglementările din domeniul achizițiilor publice vizează «garantarea efectivității drepturilor» cetățenilor Uniunii Europene, fixând limitele puterii discreționare a autorităților contractante și impunându-le acestora să opereze pe baza unor criterii obiective, economice și transparente. Deși directivele comunitare nu conțin nici o prevedere referitoare la fazele posteroare adjudecării, aceste faze sunt extrem de importante, întrucât ele ar putea să pună sub semnul întrebării regularitatea procedurii de adjudecare.

După cum se observă din cele arătate mai sus, există și la nivel comunitar preocupări în ceea ce privește executarea contractelor de achiziții publice, executare ce nu intră în sfera de aplicare a directivelor. Cu toate acestea, reglementările naționale în domeniu trebuie să se situeze în sensul principiilor comunitare care guvernează achizițiile publice și să nu împietzeze asupra bunei derulări a contractului.

Într-o altă ordine de idei, instituirea obligativității exprimării ofertei doar în lei poate avea ca și urmare descurajarea agenților economici străini de a participa la contracte derulate în țara noastră.

De asemenea, chiar și în cazul contractelor cu durata mai mică sau egală cu 12 luni, există posibilitatea realizării unor servicii sau lucrări de anvergură, respectiv a furnizării unei cantități importante de produse, ceea ce determină o valoare ridicată a contractului. În aceste condiții, ar fi puțini agenții economici care ar avea puterea de a suporta riscurile unei devalorizări a monedei naționale ce ar atrage după sine importante pierderi financiare.

Ca și consecință, introducerea obligației ofertantului de a exprima prețul din propunerea financiară doar în lei ar putea crea o inflație prin anticipație, întrucât ofertanții vor crește prețurile, pentru a suplini pierderile rezultate din menținerea acestora la același nivel în lei și nu în euro.

Față de cele arătate mai sus, rezultă că modalitatea de eliminare a concurenței neloiale și a competiției incorecte dintre ofertanți este tocmai cea avută în vedere prin Ordonanța Guvernului nr. 75/2004 și ca atare, susținem adoptarea proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 75/2004 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice în forma propusă de inițiator.

În speranța că aceste observații vor contribui la finalizarea, în bune condiții, a proiectului de lege menționat, vă rog să primiți, domnule Secretar de Stat, cele mai bune gânduri.

Secretar de Stat,
Andrei POPESCU

